

EDVALDO BRITO

DIREITO TRIBUTÁRIO

Imposto
Tributos sinalagmáticos
Contribuições
Preços e tarifas
Empréstimo compulsório

SÃO PAULO
EDITORA ATLAS S.A. – 2015

© 2014 by Editora Atlas S.A.



Capa: Leonardo Hermano
Composição: Lino-Jato Editoração Gráfica

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Brito, Edvaldo

Direito tributário : imposto, tributos sinalagmáticos, contribuições,
preços e tarifas, empréstimo compulsório / Edvaldo Brito. --
São Paulo : Atlas, 2015.

Bibliografia.

ISBN 978-85-224-9707-2

ISBN 978-85-224-9708-9 (PDF)

1. Direito tributário 2. Direito tributário – Brasil I. Título.

14-12681

CDU-34:336.2(81)

Índice para catálogo sistemático:

1. Direito tributário 34:336.2(81)

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS – É proibida a reprodução total
ou parcial, de qualquer forma ou por qualquer meio. A violação dos
direitos de autor (Lei nº 9.610/98) é crime estabelecido pelo artigo 184
do Código Penal.

Depósito legal na Biblioteca Nacional conforme Lei nº 10.994,
de 14 de dezembro de 2004.

Impresso no Brasil/*Printed in Brazil*



Editora Atlas S.A.
Rua Conselheiro Nébias, 1384
Campos Elísios
01203 904 São Paulo SP
011 3357 9144
atlas.com.br

SUMÁRIO

Introdução, 1

I Fontes do Direito Tributário, 5

- 1 Conceito de “fontes” do Direito, 5
- 2 Classificação, 12
 - 2.1 Fontes formais, 12
 - 2.1.1 A “Legislação Tributária”, 12
 - 2.1.2 A “Jurisprudência” Administrativa, o Costume e a Doutrina, 12
 - 2.2 As fontes materiais, 12

II Legislação Tributária, 14

- 1 Conceito, 14
 - 1.1 Amplitude do conceito, 14
- 2 Classificação, 16
- 3 Hierarquia, 18
 - 3.1 A chamada matéria de reserva legal, 25
- 4 Vigência e aplicação, 28
 - 4.1 No espaço, 28
 - 4.2 No tempo, 28
 - 4.3 A eficácia, 28
- 5 Interpretação e integração, 30
 - 5.1 A interpretação econômica, 31
- 6 O tributo e a contribuição no sistema constitucional tributário brasileiro, 47

III Os ingressos públicos, 51

- 1 Noção, 51
- 2 Espécies, 51
- 3 Os recursos financeiros, 53

3.1 Noção, 53

3.2 Classificação quanto à compulsoriedade, 53

3.2.1 Recursos tributários, 53

3.2.2 Recursos não tributários, 53

IV Prestações pecuniárias coativas no Estado dualista brasileiro tributárias e não tributárias, 56

1 O fenômeno tributário, 56

1.1 Noção, 56

1.2 O tributo, 57

1.2.1 Conceito, 63

1.2.1.1 A definição dogmática, 64

1.2.1.2 Classificação das prestações coativas, 67

1.2.2 Espécies e classificação, 69

V Prestações pecuniárias sinalagmáticas, 71

1 Noção de sinalagma, 71

2 Espécies de prestações pecuniárias comutativas, 74

VI As Taxas, 76

1 Natureza sinalagmática, 76

2 Hipótese do fato gerador, 77

2.1 A matriz constitucional da taxa, 79

2.2 A integração da matriz constitucional feita pelo Código Tributário Nacional, 81

3 Elementos da hipótese do fato gerador, 83

3.1 Elementos comuns às duas espécies de taxa, 83

3.2 Elemento material na taxa de serviço, 87

3.2.1 Noção de *prestação administrativa* substitutiva da noção de “*serviço público*”, 87

3.2.2 A utilização efetiva e a potencial dos “serviços”, 88

3.2.3 A divisibilidade e a especificidade da prestação administrativa, 92

3.3 Elemento material na taxa de polícia, 93

3.3.1 Noção de poder de polícia, 93

3.3.1.1 Polícia administrativa, 99

3.3.2 Pressupostos e requisitos para o exercício do poder de polícia, 100

3.3.3 Mensuração do exercício: base de cálculo e alíquota, 104

VII Contribuição de melhoria, 114

1 Histórico, 114

- 2 A matriz da Constituição, 124
 - 2.1 Natureza sinalagmática, 124
 - 2.2 Função integrativa das normas gerais do Código Tributário Nacional, 124

VIII Contribuição, 142

- 1 Histórico, 142
 - 1.1 Tributo e contribuição, 142
- 2 A matriz da Constituição, 153
 - 2.1 Natureza sinalagmática, 153
 - 2.2 Espécies, 154
- 3 A contribuição para o custeio do serviço de iluminação pública – CIP, 198

IX Preços e tarifas, 202

- 1 Os preços, 202
- 2 As tarifas, 203

X O empréstimo compulsório, 206

- 1 A dívida pública, 206
 - 1.1 Voluntária, 206
 - 1.2 Compulsória, 206
- 2 O empréstimo compulsório, 208
 - 2.1 Histórico, 208
 - 2.2 Natureza jurídica, 213
 - 2.2.1 Não tributária, 213
 - 2.2.2 Tributária. Uma quarta espécie?, 213

Referências, 217

Índice remissivo, 235